

Infrastructures critiques: notions et enjeux

Raphaël Mahaim

Conseiller national (Les Verts)

Avocat, Dr. en droit,

chargé de cours en droit public (UNIL et HES-SO)

23.5.2024

L'observatoire de la résilience

Lausanne

Au menu...

- *Le cadre légal*
- *Quelques définitions*
- *La stratégie de la Confédération*
- *Les enjeux critiques:*
 - *la résilience*
 - *la gouvernance*
 - *la compétence et les compétences*

Le cadre constitutionnel

Art. 57 Sécurité

¹ La Confédération et les cantons pourvoient à la sécurité du pays et à la protection de la population dans les limites de leurs compétences respectives.

² Ils coordonnent leurs efforts en matière de sécurité intérieure.

Art. 61 Protection civile

¹ La législation sur la protection civile relève de la compétence de la Confédération; la protection civile a pour tâche la protection des personnes et des biens en cas de conflit armé.

² La Confédération légifère sur l'intervention de la protection civile en cas de catastrophe et dans les situations d'urgence.

Le cadre légal (*Loi fédérale sur la protection de la population et sur la protection civile de 2019*)

Art. 8 Protection des infrastructures critiques

¹ La Confédération établit les bases de la protection des infrastructures critiques.

² L'Office fédéral de la protection de la population (OFPP) tient un inventaire des ouvrages d'infrastructure critiques et le met régulièrement à jour.

³ Il coordonne les mesures de planification et de protection mises en place par les exploitants d'infrastructures critiques, notamment celles des exploitants d'infrastructures d'importance nationale, et collabore avec eux à cette fin.

Le cadre légal

Les législations sectorielles

«Les directives et les obligations applicables aux exploitants d'infrastructures critiques découlent notamment de la législation spéciale de chaque secteur (énergie, transports, finances, etc.).» (stratégie nationale PIC 2023)

Quelques définitions (selon la «Stratégie nationale PIC»)

Infrastructures critiques

« Processus, systèmes et installations essentiels pour le fonctionnement de l'économie et le maintien des moyens de subsistance de la population.»

Exemples: l'approvisionnement en électricité, les organisations d'urgence, les services essentiels, les transports, les télécommunications, etc...

Quelques définitions

Infrastructures critiques: secteurs et sous-secteurs (branches)

Secteurs	Sous-secteurs (branches)
Autorités	Recherche et enseignement
	Biens culturels
	Parlement, gouvernement, justice, administration
Énergie	Approvisionnement en gaz naturel
	Approvisionnement en pétrole
	Chauffage à distance et chaleur industrielle
	Approvisionnement en électricité
Élimination	Déchets
	Eaux usées
Finances	Services financiers
	Services d'assurance
Santé	Soins médicaux
	Prestations de laboratoire
	Chimie et produits thérapeutiques
Information et communication	Services informatiques
	Télécommunications
	Médias
	Services postaux
Alimentation	Approvisionnement en denrées alimentaires
	Approvisionnement en eau
Sécurité publique	Armée
	Services d'urgence
	Protection civile
Transports	Transport aérien
	Transport ferroviaire
	Transport fluvial
	Transport routier
	Criticité très élevée*
	Criticité élevée*
	Criticité importante*

Quelques définitions

Résilience

«La résilience décrit la capacité d'un système, d'une organisation ou d'une société à surmonter des perturbations d'origine interne ou externe (capacité de résistance) et à maintenir autant que possible sa fonctionnalité (capacité d'adaptation) ou à la retrouver aussi rapidement et complètement que possible (capacité de régénération)»

Quelques définitions

Protection des infrastructures critiques (PIC)

- Tâche transversale par excellence
- Prévention
- Protection des ouvrages
- Sécurité
- Gestion de crise
- PIC = coordination + action concertée des acteurs

Quelques définitions

Risques

- Naturels (inondations, des tempêtes, des avalanches ou des séismes)
- Techniques (pannes de courant, défaillances de systèmes informatiques ou topologie de réseau lacunaire)
- Sociétaux (actes de sabotage, terrorisme, cyberattaques ou pandémie)

La stratégie de la Confédération

- Stratégie PIC 2023 du Conseil fédéral, après 2012 et 2017
- Objectifs stratégiques: résilience des IC, des autorités, de la population et de l'économie
- Collaboration public-privé
- Analyse – évaluation – mesures – mise en œuvre – vérification
- 8 mesures

La stratégie de la Confédération

- Examiner périodiquement les infrastructures critique
- Tenir un inventaire des infrastructures critiques
- Plateformes qui contribuent à améliorer la collaboration intersectorielle
- Examen des processus spécifiques aux dangers
- Base légale en vue de l'édiction de directives intersectorielles

La stratégie de la Confédération

- Planifications des interventions PIC sur les ouvrages critiques
- Planifications préventives pour la gestion des pannes graves d'infrastructures critiques
- Vérification de l'avancement des mesures de la stratégie nationale PIC par la délégation du Conseil fédéral

Les enjeux

- Résilience
 - L'exemple du COVID
- Gouvernance (verticale et horizontale)
- Compétence et compétences

A solid green vertical bar is located on the left side of the slide, extending from the top to the bottom.

Merci pour votre attention